

**Michal Štofko**  
štátny tajomník

Bratislava, 25. 03. 2024

Číslo: S16757-2024-OZS-2

Vážený pán Ivanco,

listom č. 24/2024 zo dňa 16. februára 2024 nám bola dňa 19. februára 2024 doručená Vaša výzva na prijatie účinných opatrení na odstránenie a prevenciu viacnásobnej diskriminácie rómskych žien v oblasti zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie. Vo svojom podaní ste sa v mene Poradne pre občianske a ľudské práva – mimovládnej organizácie, ktorá sa zameriava na ochranu ľudských práv rómskej menšiny na Slovensku, obrátili na Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „MZ SR“), informovali ste nás o Vašej činnosti, v rámci ktorej medzi inými venujete dlhodobú pozornosť problematike viacnásobnej a prierezovej diskriminácie rómskych žien v oblasti starostlivosti o reprodukčné zdravie, monitorujete prípady a vo vybraných prípadoch, s ohľadom na ich širší strategický význam, vediete strategické súdne konania a zároveň presadzujete systémové opatrenia na potieranie prejavov diskriminácie v tejto oblasti.

Ďalej ste uviedli, že v roku 2017 Vaša mimovládna organizácia v spolupráci s medzinárodnou mimovládnu organizáciou Centrum pre reprodukčné práva výskumne zdokumentovala širokú škálu porušovania ľudských práv, ktoré rómske ženy zažívajú v oblasti starostlivosti o reprodukčné zdravie na Slovensku. Upriamili ste pozornosť na porušovania, ktoré zahŕňali praktiky a.) segregácie na pôrodnických oddeleniach nemocníc, b.) rasové obťažovanie a ponižovanie, c.) zanedbávanie, fyzické obmedzovanie a zneužívanie počas pôrodu, d.) a nedostatky súvisiace s informovaným súhlasom a rozhodovaním v súvislosti s lekárskou starostlivosťou. Taktiež ste nás informovali o tom, že v roku 2021 potvrdili diskriminačné zaobchádzanie s rómskymi ženami v oblasti starostlivosti o reprodukčné zdravie aj výskumné zistenia vtedajšej Verejnej ochrankyne práv.

Na základe a z dôvodov vyššie uvedených nás vyzývate k bezodkladnému prijatiu:

- opatrení, ktoré odstránia segregáciu rómskych žien vo Fakultnej nemocnici J.A. Reimana Prešov, budú jej účinne predchádzať a ich prijatie následne povedie k urovneniu prebiehajúceho súdneho sporu a stiahnutiu Vami podanej žaloby v tejto veci zo strany Vašej mimovládnej organizácie ako žalobcu,

• *opatrení systémového charakteru, ktoré plošne zabezpečia účinnú kontrolu a odstránenie praxe segregácie rómskych žien na pôrodných oddeleniach nemocníc na Slovensku. Podľa Vášho vyjadrenia v rámci monitoringu dokumentujete aj rozširujúcu sa prax segregácie rómskych detí na pediatrických oddeleniach nemocníc, ktorú prijaté opatrenia musia rovnako reflektovať,*

• *účinných opatrení na riešenie ďalších popísaných prejavov systémovej a prierezovej diskriminácie v zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie, vrátane implementácie a investovania primeraných zdrojov do vhodných programov, aby sa zlepšil prístup rómskych žien ku kvalitným službám zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie,*

• *účinných programov, postupov a mechanizmov na prešetrenie, monitorovanie, odstraňovanie, predchádzanie a postihovanie nerešpektujúceho prístupu k rómskym ženám a násilia voči nim v oblasti zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie,*

• *účinných vzdelávacích programov na zvyšovanie povedomia zdravotníckych pracovníkov poskytujúcich zdravotnú starostlivosť o reprodukčné zdravie, ktorých zámerom bude bojovať proti stereotypom a predsudkom, ktoré podporujú diskriminačné zaobchádzanie s rómskymi pacientkami, a odstraňovať ich,*

• *účinných implementácií právnych predpisov týkajúcich sa informovaného súhlasu v kontexte zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie, prostredníctvom a.) uskutočnenia príslušných školení na zvýšenie povedomia poskytovateľov a poskytovateľiek reprodukčnej zdravotnej starostlivosti o dobrej praxi v oblasti postupov pri získavaní informovaného súhlasu a b.) zabezpečenia toho, aby zdravotnícki pracovníci poskytujúci služby v oblasti zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie dostali zaškolenie, ako zabezpečiť slobodný, vopred poskytnutý a informovaný súhlas s lekáorskými zákrokmi v oblasti reprodukčného zdravia.*

*V zmysle Vami a vyššie uvedeného si Vám dovoľujem zaslať prehľad o procesných krokoch MZ SR, zameraných na podporu a ochranu reprodukčného zdravia ženy, bezpečné materstvo, zachovanie a navrátenie zdravia ženy a matky ako aj prijatie opatrení na odstránenie a prevenciu viacnásobnej diskriminácie rómskych žien v oblasti zdravotnej starostlivosti o reprodukčné zdravie.*

*Každý zdravotnícky pracovník je v zmysle zákona povinný dodržiavať Etický kódex ustanovený zákonom č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom medzi všeobecné povinnosti zdravotníckeho pracovníka patrí aj povinnosť zachovávať život, chrániť,*

*podporovať a obnovovať zdravie, predchádzať chorobám, mierniť utrpenie bez ohľadu na národnosť, rasu, vierovyznanie, sexuálnu orientáciu, politickú príslušnosť, spoločenské postavenie, morálnu či rozumovú úroveň a povest' pacienta.*

*V rámci aktuálne schválených celoštátnych programov a plánov MZ SR spolupracuje pri plnení nasledovných:*

- *Uznesenie vlády SR č. 223/2021 k Akčnému plánu rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí na roky 2021-2027 k Celoštátnej stratégii rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí v Slovenskej republike na roky 2021 – 2027, úloha č. 18: Reprezentatívny sociálno-zdravotný prieskum spokojnosti s predpôrodnou a popôrodnou starostlivosťou v SR, v oblasti zdravotnej starostlivosti v rozsahu schválených štandardných postupov a návrh konkrétnych opatrení.*
- *Uznesenie vlády SR č. 244/2023 dňa 24. mája 2023, <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/20867/1>, k Akčnému plánu na roky 2023-2025 k Národnej stratégii rozvoja koordinovaných služieb včasnej intervencie a ranej starostlivosti 2022-2030.*
- *Program Slovensko, Špecifický cieľ: ESO4.11. Zlepšovanie rovného a včasného prístupu ku kvalitným, udržateľným a cenovo dostupným službám vrátane služieb, ktoré podporujú prístup k bývaniu a individualizovanú starostlivosť vrátane zdravotnej starostlivosti; modernizácia systémov sociálnej ochrany, vrátane podpory prístupu k sociálnej ochrane, s osobitným zameraním na deti a znevýhodnené skupiny; zlepšovanie prístupnosti, a to aj pre osoby so zdravotným postihnutím, účinnosti a odolnosti systémov zdravotnej starostlivosti a služieb dlhodobej starostlivosti (ESF+); súvisiaci typ akcie: podpora ďalšieho vzdelávania zdravotníckych zamestnancov: podpora vzdelávacích aktivít pre zdravotníckych pracovníkov (napr. gynekologicko-pôrodných a neonatologických pracovníkov v oblasti dodržiavania zásad BFHI) vrátane podpory vykonávania klinických auditov.*

*S odvolaním sa na uvedený dokument a potrebu podporiť aplikačnú prax predložilo MZ SR Komisii pri Monitorovacom výbore pre Program Slovensko 2021 – 2027 pre Cieľ 4 (Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa vykonávajúca Európsky pilier sociálnych práv) politiky súdržnosti EÚ národný projekt „Podpora vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v podpore dojčenia a vzťahovej väzby a vykonávanie klinických auditov v oblasti Baby friendly hospital initiative (BFHI)“ (ďalej len „NP“), ktorý dňa 9. novembra 2023 predmetná komisia schválila. <https://eurofondy.gov.sk/program-slovensko/monitorovaci-vybor/komisia-pri-monitorovacom-vybore-pre-ciel-4/>. Začiatok realizácie projektu sa plánuje v I. polroku 2024 a ukončenie v roku 2029.*

Základnými cieľmi NP je:

- podporiť ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov v podpore dojčenia a vzťahovej väzby,
- výkon klinických auditov k aplikácii zásad BFHI v zdravotníckych zariadeniach/v praxi,
- zvýšiť kvalitu zdravotnej starostlivosti poskytovanej tehotným ženám, matkám a deťom,
- overiť nediskriminačný prístup k rodičke, napr.: rómke, utečenkyni alebo so zdravotným postihnutím,
- získať informácie o dodržiavaní Štandardného postupu BFHI v praxi.

Dodržiavanie ukazovateľov BFHI preverované klinickým auditom podľa Štandardného postupu BFHI a Odbornej metodiky klinického auditu poskytuje priestor aj na vykonanie Analýzy výstupov objektívneho prieskumu spokojnosti matiek s poskytovaním gynekologicko-pôrodnickej starostlivosti a podpory dojčenia v peripôrodnom období v ústavných zdravotníckych zariadeniach.

Rozvoj zdravotnej starostlivosti zameranej na reprodukčné zdravie ženy a bezpečné materstvo sa premieta aj do interných predpisov MZ SR uverejnených na webovej stránke Štandardy gynekológia a pôrodnictvo SPDTP.

Hlavné úlohy, programy a aktivity ochrany a podpory sexuálneho a reprodukčného zdravia sú ďalej podrobnejšie rozpracované v následných dokumentoch, najmä v "Konceptii zdravotnej starostlivosti v odbore gynekológia a pôrodnictvo" uverejnenej vo Vestníku MZ SR, odborných usmerneniach a nelegislatívnych dokumentoch, ako sú stratégie a akčné plány, schválené vládou SR, napr. Plán rodovej rovnosti na roky 2020 - 2024, Národná stratégia rodovej rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí v SR na roky 2020 - 2025 a Akčný plán, Stratégia rovnosti, začleňovania a účasti Rómov do roku 2030, Európska záruka pre deti, Národná stratégia podpory rodiny a demografie, Národný program rozvoja životných podmienok osôb so zdravotným postihnutím.

V zmysle ustanovení zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov vydáva MZ SR štátne vzdelávacie programy pre zdravotnícke študijné odbory, ktoré pripravujú žiakov na výkon zdravotníckych povolání na stredných zdravotníckych školách v SR. Štátne vzdelávacie programy v rámci odborného vzdelávania a prípravy obsahujú tematické celky zamerané na sexuálnu výchovu, reprodukčné a sexuálne zdravie a výchovu k manželstvu a rodičovstvu.

Počas celého štúdia sa žiaci v rámci medzipredmetových vzťahov na viacerých odborných predmetoch oboznamujú aj s problematikou používania antikoncepcie, rizikami tehotenstva v mladom veku a sexuálne prenosných ochorení.

*Aj študijné plány a kurikulá zdravotníckych študijných odborov pregraduálneho vzdelávania na univerzitách a vysokých školách zahŕňajú témy a problematiku reprodukčného a sexuálneho zdravia.*

*V rámci ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov MZ SR ustanovuje minimálne štandardy pre špecializačné študijné programy, minimálne štandardy pre certifikačné študijné programy a minimálne štandardy pre študijné programy sústavného vzdelávania. Rozsah teoretických vedomostí v minimálnych štandardoch pre príslušné študijné odbory zahŕňa špecifické poznatky týkajúce sa sexuálnej problematiky vo vzťahu zdravotnícky pracovník – pacient v rámci poskytovania zdravotnej starostlivosti. Taktiež v roku 2019 bol vydaný nový minimálny štandard pre špecializačný študijný program v špecializačnom odbore sexuológia pre povolanie lekár.*

*Príspevková organizácia MZ SR Zdravé regióny je realizátorom Národného projektu Zdravé komunity 2B, ktorého cieľom je zlepšiť zdravotný stav a podmienky pre zdravie v rómskych komunitách (ďalej len „RK“). Ide predovšetkým o zníženie bariér v prístupe k zdravotnej starostlivosti (vrátane zvýšenia dostupnosti služieb zdravotnej starostlivosti a informovanosti obyvateľov RK v oblasti zdravotnej starostlivosti a prevencie) a zvýšenie zdravotnej gramotnosti (vrátane zvýšenia miery povedomia v oblasti zdravotnej starostlivosti obyvateľov RK).*

*Jadro práce Zdravých regiónov spočíva predovšetkým v činnosti Asistentov osvedy zdravia priamo v rómskych komunitách prostredníctvom tzv. zdravotnej mediácie, špecifického druhu komunitnej práce zameranej na preklenovanie komunikačných bariér, šírení zdravotnej osvedy ľudí, ktorí žijú vo vylúčených lokalitách.*

*V priemere 85% zamestnancov Zdravých regiónov sú Rómovia so znalosťou rómskeho jazyka, ktorý je zásadným pre prácu s obyvateľmi RK.*

*Príspevková organizácia zriadená pod MZ SR, Zdravé regióny sa snaží riešiť situáciu, v spolupráci so spoločnosťou InTYMYta (predtým Spoločnosť pre plánované rodičovstvo) pripravili a realizovali vzdelávanie v oblasti reprodukčného a sexuálneho zdravia v marginalizovaných rómskych komunitách (MRK) od roku 2021. Počas roka 2021 absolvovalo toto vzdelávanie celkovo 246 asistentov podpory zdravia. Išlo o 12-hodinové zážitkové vzdelávanie, kde ľudia získali prehľad o problematike plánovaného rodičovstva, dospievania, sexualizovaného násillia a hraníc, súhlasu, prehľad o rôznorodosti sexuálnej orientácie a tiež pochopili otázky súvisiace so vzťahovou výchovou. K dispozícii mali kvalitnú príručku, ktorú dostal každý účastník, ako aj odborne pripravený metodický materiál s opisom východísk tohto programu. Z logistického a realizačného hľadiska sa uskutočnilo 12 týchto školení v 3 mestách: Košice 7x (150 osôb), Poprad 3x (58 osôb), Zvolen 2x (38 osôb). V rámci prípravy tohto vzdelávania Zdravé regióny už v roku 2019 podpísali memorandum o spolupráci so*

Spoločnosťou pre plánované rodičovstvo a spoločne intenzívne pripravovali východiská, metodiku a vzdelávacie programy pre asistentov podpory zdravia. Nakoniec zdravé regióny vzdelávanie dotiahli do realizácie v spolupráci so Zuzanou Bendíkovou, riaditeľkou Spoločnosti pre plánované rodičovstvo, ktorá v súčasnosti patrí medzi odborníčky na problematiku sexuálnej výchovy na Slovensku. Okrem prípravy obsahu vzdelávania s nimi spolupracovala aj ako lektorka. Zároveň sa na školení zúčastnilo ďalších 5 kvalitných a známych lektorov zo Spoločnosti pre plánované rodičovstvo. Cieľom vzdelávania bolo pripraviť asistentov podpory zdravia na intervencie a edukačné aktivity s jednotlivcami, rodinami alebo skupinami ľudí v komunitách. Spätná väzba od oboch lektorov potvrdzuje, že asistenti podpory zdravia Zdravých regiónov mali o túto tému záujem, zvládli ju, prispievajú k zmenám v tejto oblasti a informácie sa dostávajú k ženám a dievčatám z MRK v 246 lokalitách, kde Zdravé regióny pôsobia.

V roku 2003 zriadilo MZ SR pracovnú skupinu zloženú z odborníkov v príslušnej oblasti, ktorej cieľom bolo zistiť skutočnosti o nelegálnych sterilizáciách na území SR. Pracovná skupina zistila niektoré nedostatky procesného charakteru v súvislosti s nezákonnými sterilizáciami na území SR. Vláda preto iniciovala revíziu príslušnej zdravotníckej legislatívy SR, aby bola v súlade s legislatívou EÚ a medzinárodnými záväzkami SR.

Inštitút informovaného súhlasu je zakotvený v zákone č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o zdravotnej starostlivosti“). Predmetný zákon vo všeobecnej rovine uvádza, že vyšetrujúci zdravotnícky pracovník je povinný zrozumiteľne, ohľaduplne a bez nátlaku poskytnúť informácie o účele, povahe, následkoch a rizikách spojených s poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Pacient musí byť schopný samostatne sa rozhodnúť o informovanom súhlase, musí mať dostatok času na rozhodnutie o informovanom súhlase s primeranou rozumovou a vôľovou vyspelosťou a musí mu to dovoliť zdravotný stav.

Sterilizácia a podmienky jej vykonania sú účinne a systémovo upravené v zákone o zdravotnej starostlivosti, konkrétne v § 40 ods. 1 až ods. 6.

Zdravotnícky pracovník absolvuje školenie o vhodných spôsoboch získavania slobodného a informovaného súhlasu od žien podstupujúcich sterilizáciu v súlade so zákonom o zdravotnej starostlivosti.

Vzdelávanie zdravotníckeho personálu (zdravotníckych pracovníkov) v oblasti reprodukčného zdravia a sexuálnej výchovy vrátane sterilizácie a iných antikoncepčných metód, ako aj so zameraním na právne aspekty poskytovania zdravotnej starostlivosti s prihliadnutím na potrebu získania informovaného súhlasu a usmernenia, je zahrnuté v

*príslušných študijných programoch pre zdravotnícke povolania lekár, sestra, pôrodná asistentka, praktická sestra, a to počas pregraduálneho, postgraduálneho a kontinuálneho vzdelávania.*

*Zákon uznáva nútenú sterilizáciu. č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len "Trestný zákon") (v § 159 a § 425) za trestný čin. Trestný zákon uznáva za trestný čin aj falšovanie a vyhotovenie nepravdivej zdravotnej dokumentácie.*

*Zdravotnícky pracovník, ktorý vykoná sterilizáciu bez slobodného, úplného a informovaného súhlasu, bude preto trestne zodpovedný. Na Slovensku zatiaľ nebol zaznamenaný žiadny prípad trestného činu násilnej sterilizácie spáchaný zdravotníckym pracovníkom, ktorý by takúto sterilizáciu vykonal bez slobodného, úplného a informovaného súhlasu.*

*V septembri 2021 zriadilo Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky (ďalej len „MS SR“) spolu s MZ SR pracovnú skupinu na danú tému s cieľom preskúmať okolnosti, za ktorých mohlo dôjsť k sterilizácii v daných obdobiach, ako aj možnosť finančného odškodnenia obetí. Pracovná skupina sa zaoberala aj prípravou mechanizmu odškodnenia (legislatívny zámer mechanizmu odškodnenia).*

*Toto stanovisko nemá právne záväzný charakter, nakoľko MZ SR neprináleží podávať záväzný výklad právnych noriem a to poukazom na čl. 2 ods. 2 Ústavy SR, podľa ktorého štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.*

*Zároveň Vás ubezpečujeme, že prioritou MZ SR, medzi inými, zostáva aj naďalej rovný prístup pri zabezpečení dostupnej a kvalitnej zdravotnej starostlivosti pre všetkých občanov vrátane dodržiavania všetkých ľudskoprávných aspektov stanovených platným, objektívnym právnym poriadkom a medzinárodnými právami ratifikovanými Slovenskou republikou.*

*S pozdravom*

*Vážený pán*

*Štefan Ivanco*

*Poradňa pre občianske a ľudské práva*